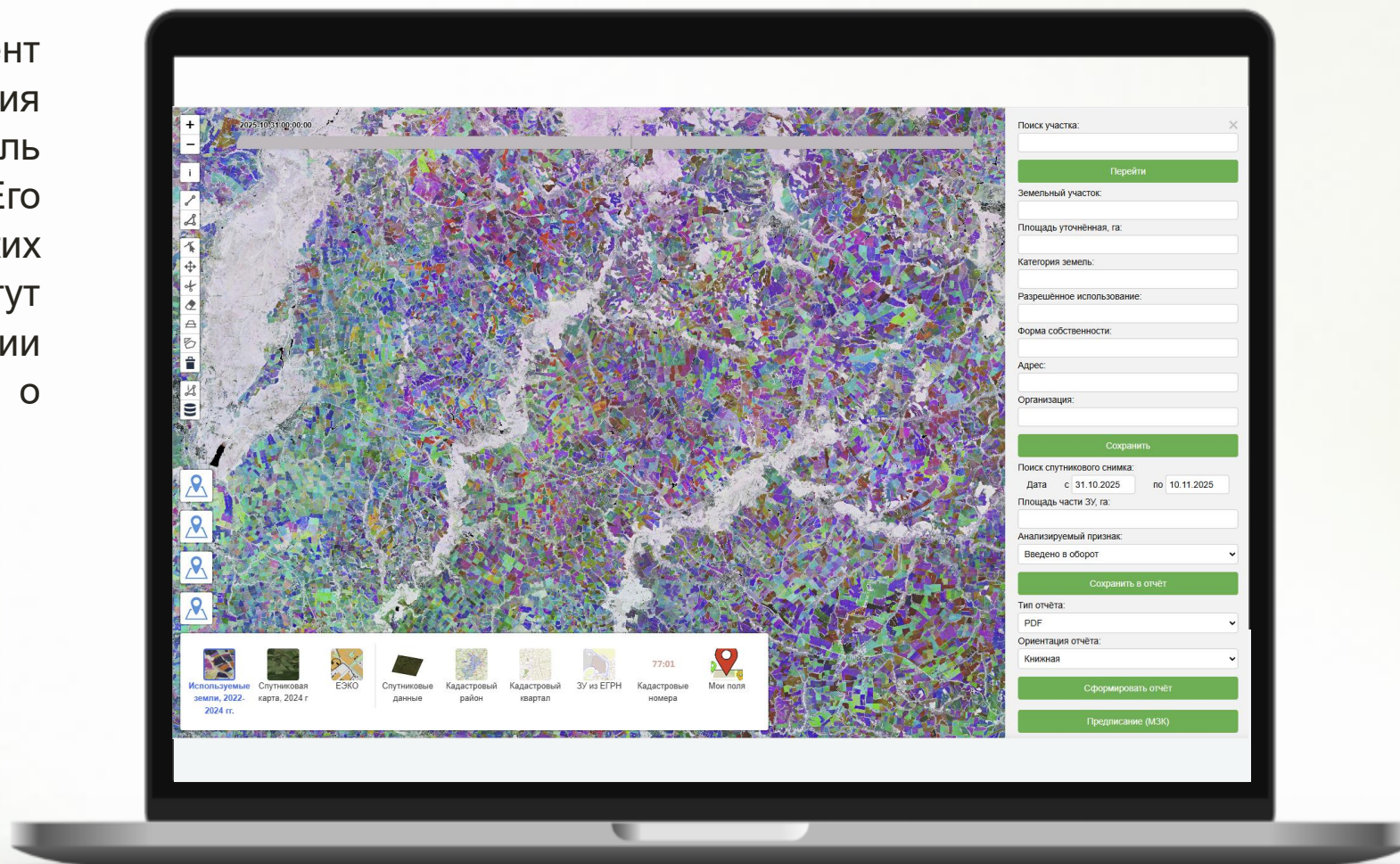


«Земконтроль» — спутниковый сервис для земельного контроля

«Земконтроль» — это инструмент спутникового мониторинга использования земель, в первую очередь земель сельскохозяйственного назначения. Его задача — на основе анализа космических снимков выявлять признаки, которые могут свидетельствовать о нарушении земельного законодательства или о ненадлежащем использовании участка.

**Спутниковый сервис
«Земконтроль» - инструмент,
который помогает выстроить
систему управления
земельным контролем.**



В СМИ о нас

Пензенская область:

1. **Более 10 млн рублей муниципальные районы Пензенской области получили по итогам доначисления земельного налога** // Россельхознадзор по Республике Мордовия и Пензенской области : офиц. сайт. 2025. 31 марта. URL: <https://13.fsvps.gov.ru/news/boleee-10-mln-rublej-municipalnye-rajony-penzenskoj-oblasti-poluchili-po-itogam-donachislenija-zemelnogo-naloga/>
2. **Контроль с орбиты: как Минсельхоз Пензенской области наблюдает за полями из космоса** //Первый Пензенский портал 1PNZ.RU. 2025. 27 июня. 06:00 (время публикации). URL: https://1pnz.ru/finance/byudzhethet/news/kontrol_s_orbity_kak_minselhoz_penzenskoy_oblasti_nablyudaet_za_polyami_iz_kosmosa/

Амурская область:

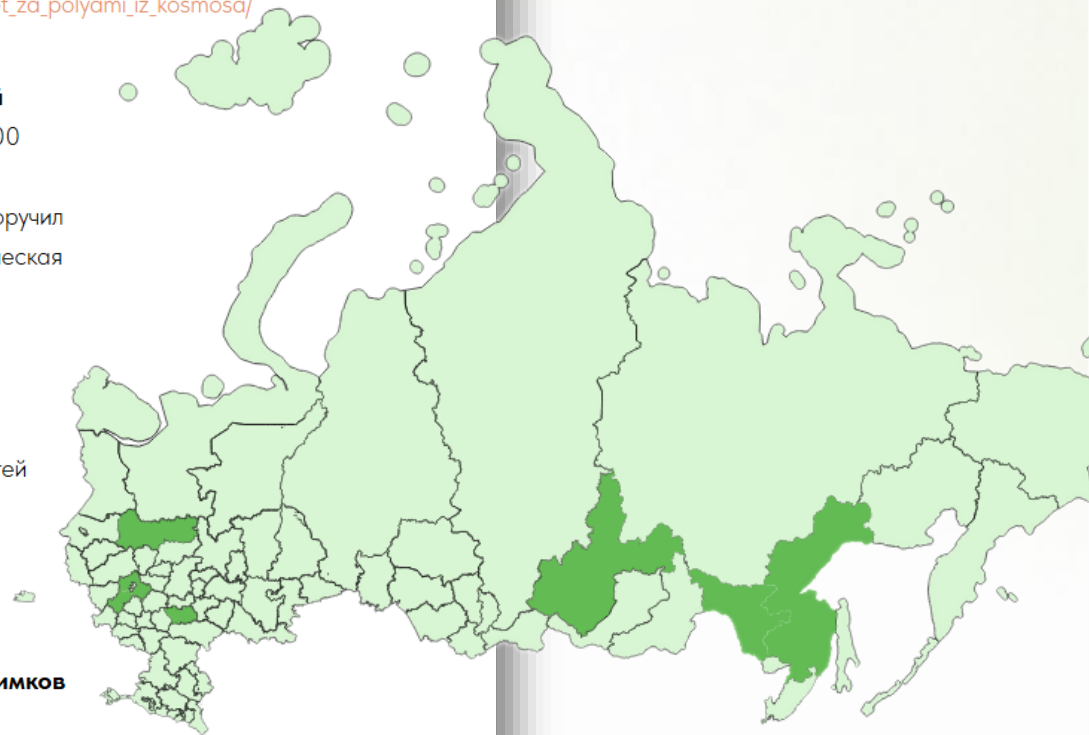
1. **В Амурской области внедряют искусственный интеллект в муниципальный земельный контроль** //новость в официальной группе Макс "Мастерская контроля". 2026. 11 марта. 08:00 (время публикации). URL: https://max.ru/masterskaya_knd/AZzbREnMDN0
2. В Амурской области контроль за сельхозземлями будут вести из космоса. Глава Приамурья поручил муниципалитетам использовать космический мониторинг//Региональная общественно-политическая газета "Амурская правда". 2026. 7 июля. 11:50 (время публикации). URL: <https://ampravda.ru/2026/07/06/glava-priamuria-porucil-municipalitetam-ispolzovat-kosmiceskii-monitoring-dlia-kontrolia-za-ispolzovaniem-zemel>

Вологодская область:

1. **Вологодская область переходит на спутниковый мониторинг земель** //Агентство новостей АБН 24: сайт.2026. 21 июня. 13:21(время публикации). URL: <https://abnews.ru/szfo/news/vologda/2026/6/21/vologodskaya-oblast-perehodit-na-sputnikovyj-monitoring-zemel>

Московская область:

1. **Мониторинг земель сельскохозяйственного назначения с помощью анализа космоснимков** // Портал "Цифровой регион". URL: <https://digital.mosreg.ru/ai-solutions/410>



Значение спутникового мониторинга для контроля

Спутниковый мониторинг позволяет решить проблему ограниченности ресурсов - времени, транспорта и кадров за счет дистанционного анализа изменений на обследуемых территориях. Он дает возможность быстро увидеть, где участок используется, где он заброшен, где появились признаки зарастания, где изменилась структура поверхности или появились новые объекты. Это не заменяет выездной контроль, но значительно повышает его точность, адресность и охват.

Это особенно важно в условиях, когда контроль в сфере земельных отношений все больше строится на профилактике, аналитике и снижении административной нагрузки на контролируемых лиц, когда орган контроля должен действовать согласно риск-ориентированному подходу и основное внимание уделять не только уже произошедшему нарушению, но и там, где есть риск нарушения.

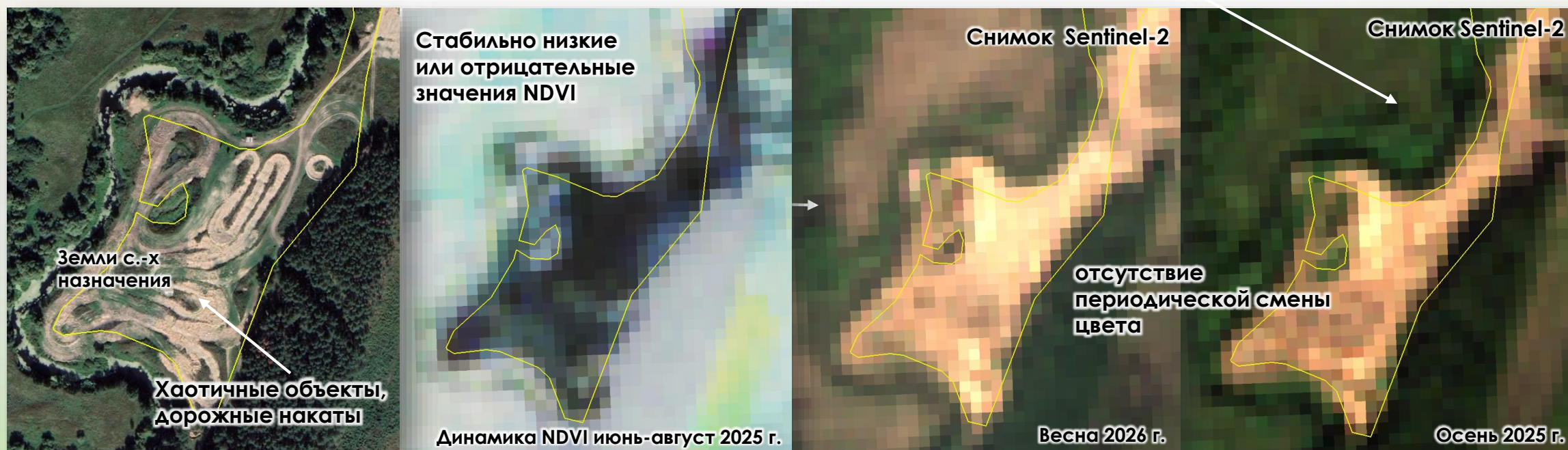


Рисунок 1. Пример детектирования нецелевого использования земельного участка с.-х назначения на основе спутниковой информации сервиса «Земконтроль», слева на право: спутниковое изображение высокого пространственного разрешения 3-5 м, карта используемости земель, отражающая динамику вегетационного индекса NDVI за июнь—август 2025 г., спутниковое изображение с пространственным разрешением 10 м от 25.05.2026, спутниковое изображение с пространственным разрешением 10 м от 20.10.2025

Актуальность спутникового мониторинга для земельного контроля

Использование спутниковой информации в работе органов земельного контроля особенно актуально в условиях необходимости выстраивания более точной, оперативной и экономически эффективной системы выявления неиспользуемых и используемых с нарушениями земельных участков.

Муниципальный земельный контроль сегодня развивается в условиях ограниченных ресурсов, большой протяженности территорий, разнообразия землепользователей и необходимости действовать в строгом соответствии с установленными процедурами. При этом перед органами контроля стоят вполне конкретные задачи: выявлять признаки неиспользования земель, зарастания, самовольного занятия, использования не по целевому назначению, обеспечивать профилактику нарушений и формировать обоснованную доказательную базу для дальнейших мер реагирования.

Спутниковый мониторинг позволяет:

ответить на следующие вопросы:

- ✓ *какие участки необходимо проверить?*
- ✓ *на каких участках наблюдается риск нарушения?*
- ✓ *на каких участках нарушения устранены?*
- ✓ *как долго нарушаются требования закона?*

решить следующие задачи:

- ✓ *усилить контроль в условиях реализации госпрограммы по вводу с.-х земель в оборот и совершенствования земельного законодательства в целях выстраивания эффективной системы контроля за использованием земель;*
- ✓ *повысить эффективность контроля в условиях ограниченности ресурсов;*
- ✓ *снизить количество нарушений за счет проведения профилактических мероприятий в рамках КНД;*
- ✓ *сформировать доказательную базу и аналитические материалы для проведения внеплановых и выездных обследований;*
- ✓ *поддержать риск-ориентированный подход.*



Рисунок 2. Пример детектирования нецелевого использования земельного участка с.-х назначения на основе спутниковой информации сервиса «Земконтроль», слева на право: спутниковое изображение высокого пространственного разрешения 3-5 м, спутниковое изображение с пространственным разрешением 10 м от 24.06.2026, карта используемости земель, отражающая динамику вегетационного индекса NDVI за июнь—август 2025 г.

Как работать с сервисом «Земконтроль»



Рисунок 3. Пример детектирования неиспользования земельного участка с.-х назначения на основе спутниковой информации сервиса «Земконтроль» многовременная серия спутниковых изображений с пространственным разрешением 10 м

Сервис «Земконтроль» позволяет отслеживать состояние земель системно, не просто фиксировать последствия, а видеть развитие ситуации во времени. Спутниковые данные и информационные продукты сервиса показывают динамику изменений: как участок выглядел в прошлом периоде и как выглядит сейчас. Если участок обрабатывался, а затем несколько сезонов подряд стал зарастать; если на нем прекратилось сельскохозяйственное использование; если появились явные признаки деградации или выбытия из оборота — все это может быть зафиксировано с использованием дистанционных методов контроля.

Для органов контроля это означает, что до момента проведения проверки уже можно получить предварительную аналитическую информацию. Что серьезно повышает качество планирования работ.

Спутниковый сервис помогает работать по принципу выделения участков с наиболее высокой вероятностью нарушения. — осуществлять поддержку риск-ориентированного подхода.

Для органов контроля согласно процедуре важно оформить результат проверки в понятной и документированной форме. Функционал сервиса позволяет формировать аналитические материалы в форме отчета или документа МЗК. Результаты спутникового анализа могут стать частью материалов для дальнейшего обследования, консультационной работы, профилактических мер или иных контрольных действий.

Как работать с сервисом «Земконтроль»

Сначала используются спутниковые снимки обследуемой территории за разные периоды времени и информационные продукты – карты используемости земель в связке с кадастровой информацией, сведениями о правообладателях, данными муниципального учета и результатами выездных мероприятий. Затем проводится анализ изменений. Специалисты сопоставляют состояние участка по датам: есть ли обработка, есть ли следы сельскохозяйственной деятельности, менялась ли растительность, появились ли признаки заброшенности или иные изменения. С использованием инструментов сервиса определяют характер и площадь нарушения.

После этого формируется аналитический результат: какие участки требуют внимания, где наблюдается наиболее высокая вероятность нарушения, где необходимо дополнительное выездное обследование. На практике это может выражаться в карте, отчете, списке участков, документе МЗК или в ином формате, удобном для специалиста муниципального контроля.



Рисунок 4. Пример детектирования неиспользования земельного участка с.-х назначения на основе спутниковой информации сервиса «Земконтроль», слева на право: карта используемости земель, отражающая динамику вегетационного индекса NDVI за июнь—август 2025 г., спутниковые изображения с пространственным разрешением 10 м от 05.07.2025 г., 01.07.2026 г.

Как внедрять сервис в работу

Нужны регламент, ответственные лица, порядок рассмотрения материалов и понятная логика принятия решений.

Спутниковый сервис «Земконтроль» - инструмент постоянного сопровождения земельного контроля

Определить цели использования

Например: выявление неиспользуемых участков для планирования мероприятий в рамках КНД, проведение профилактических мероприятий, контроль исполнения ранее выданных предписаний.

Внедрить регламент использования сервиса

При участии РОУАПК и РОИБ (по управлению имуществом) во взаимодействии с РСХН разработать регламент использования спутниковой информации в рамках МЗК. Встроить результаты сервиса в цикл проведения проверочных мероприятий.

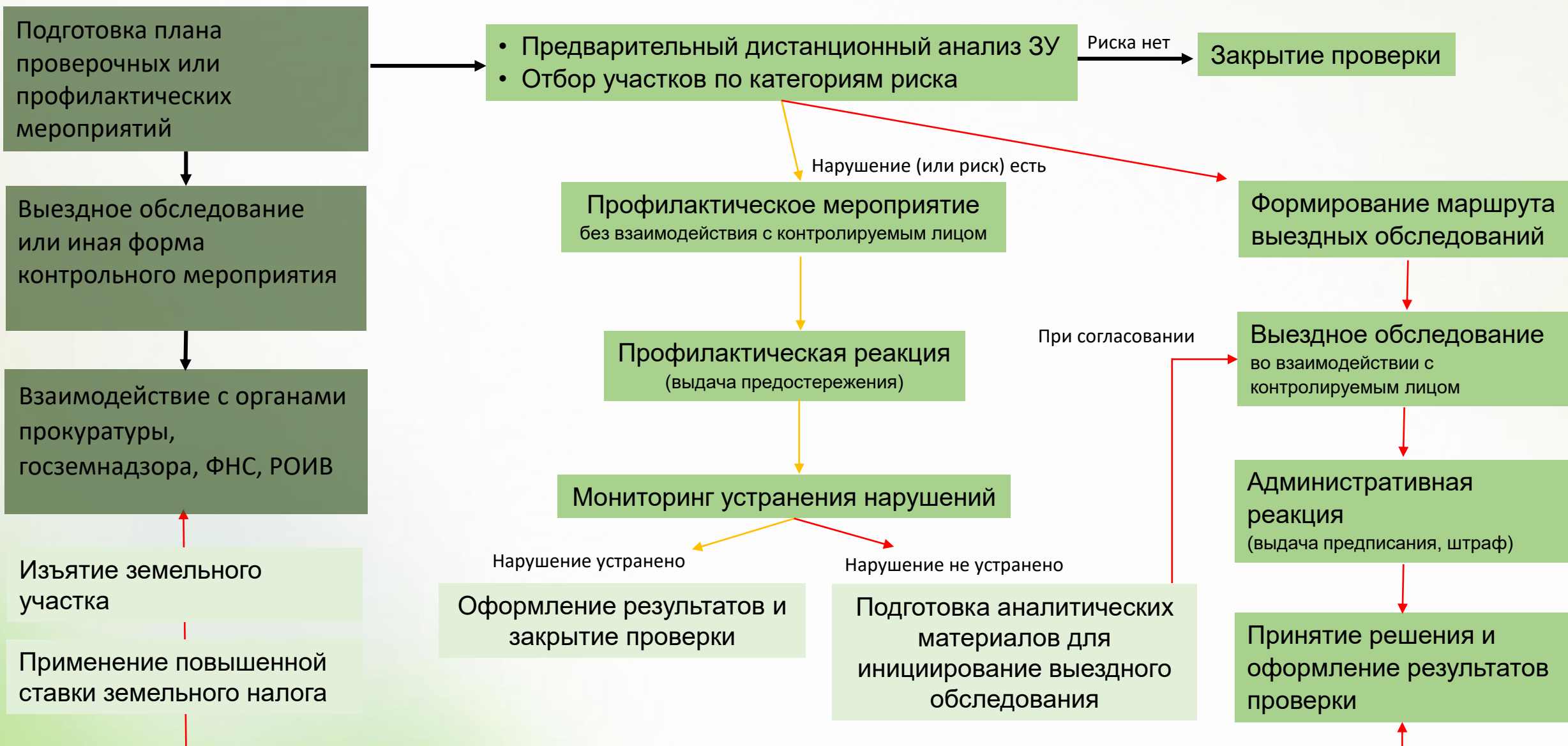
Провести обучение специалистов

Проведение консультационных мероприятий по интерпретации спутниковых данных и работе с функционалом сервиса. Для юридически значимых решений важна правильная интерпретация снимков и соблюдение процедуры контроля.

Внедрить инструмент в рамках межведомственного взаимодействия

Использовать аналитические материалы для усиления мер реагирования во взаимодействии с органами государственного земельного надзора и налоговой службой, органами АПК и управления имуществом

- Содействие в обеспечении пополнения бюджетов за счет применения повышенной ставки земельного налога и иных начислений



Практическая польза для муниципалитета

Экономия времени. Специалисту не нужно тратить ресурсы на обследование всех участков. Сначала проводится дистанционный отбор, и только потом — выезд на наиболее проблемные объекты.

Снижение нагрузки на сотрудников. Вместо большого объема неэффективных выездов появляется более точное планирование работы. Это особенно важно в малочисленных муниципальных структурах.

Повышение обоснованности контрольных действий. Решение о проведении проверочных мероприятий опирается на объективную, актуальную и достоверную аналитическую информацию, полученную по спутниковым данным.

Повышается профилактический эффект. Регулярное отслеживание состояния участка и выявление признаков его ухудшения, позволяет заблаговременно активировать меры профилактики или начать контрольные мероприятия до того, как участок окончательно выбыл из оборота (*ст. 74 и ст. 96 ФЗ от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ»*).

Создание основы для более качественного взаимодействия с региональными и федеральными структурами. Результаты спутникового анализа могут стать частью материалов для дальнейшего обследования, консультационной работы, профилактических мер или иных контрольных действий, принятия решений об изъятии земельного участка или применении повышенной ставки земельного налога (*п. 18. ст. 396 НК РФ, ст. 129.1 НК РФ, ст.15.6 КоАП*).



Рисунок 5. Пример детектирования нецелевого использования земельного участка с.-х назначения на основе спутниковой информации сервиса «Земконтроль»: спутниковые изображения с высоким пространственным разрешением совмещенная с кадастровой информацией

Примеры практического применения

Предварительный анализ или подтверждение результатов обследования участка

Выявление признаков неиспользования земельных участков (Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1482). Сервис позволяет увидеть отсутствие признаков хозяйственной деятельности, изменение структуры поверхности, зарастание сорной травянистой растительностью, кустарником или древесной растительностью и иные косвенные индикаторы неиспользования земельного участка – Рисунок 6.



Рисунок 6

Ключевые нормы, регулирующие использование сельхозземель:

- ст. 78 ЗК РФ определяет допустимые цели использования земель сельхозназначения;
- пп.3,4, п.2 ст.13 ЗК РФ – устанавливает обязанность проводить мероприятия по охране с.-х угодий;
- ст. 42 ЗК РФ обязывает собственников и пользователей использовать участки в соответствии с целевым назначением, не нанося вреда окружающей среде;
- ч. 2 ст. 8.8 КоАП РФ — предусматривает штрафы за неиспользование участка в течение установленного срока;
- ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ — предусматривает штрафы за невыполнение мероприятий по улучшению и охране земель;
- ст. 396 НК РФ – предусматривает применение повышенной ставки земельного налога;
- ст. 6 ФЗ от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» – предусматривает изъятие земельного участка

Примеры практического применения

Предварительный анализ или подтверждение результатов обследования участка

Выявление признаков нецелевого использования земельных участков. Сервис позволяет увидеть признаки нецелевого использования земельных участков: на месте сельхозугодий появляются строения, площадки, складирование материалов, карьеры, дороги или иные антропогенные объекты, несвязанные с сельскохозяйственным производством – Рисунок 7.



Рисунок 7

Ключевые нормы, регулирующие использование сельхозземель:

- ст. 78 ЗК РФ определяет допустимые цели использования земель сельхозназначения;
- ст. 42 ЗК РФ обязывает собственников и пользователей использовать участки в соответствии с целевым назначением, не нанося вреда окружающей среде;
- ч. 1-2 ст. 8.6 КоАП РФ устанавливает ответственность за самовольное снятие и уничтожение плодородного слоя почвы;
- ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ - предусматривает штрафы за невыполнение обязанностей по рекультивации земель;
- ст. 171 УК РФ - предусматривает уголовную ответственность за незаконное предпринимательство;
- ст. 396 НК РФ – предусматривает применение повышенной ставки земельного налога;
- ст. 6 ФЗ от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» – предусматривает изъятие земельного участка

Примеры практического применения

Предварительный анализ или подтверждение результатов обследования участка

Выявление признаков порчи земель. Сервис позволяет увидеть признаки самовольного снятия или перемещения плодородного слоя почвы и захламления: на месте сельхозугодий появляются объекты инфраструктуры - площадки, складирование материалов, дороги или иные антропогенные (не с.-х объекты), увеличиваются оголенные участки на фоне окружающей растительности, видны отвалы, нарушенный грунт, котлованы, следы земляных работ, которые долго не устраниваются, появляются свалки, навалы, техногенные пятна, нехарактерные для сельскохозяйственного производства – Рисунки 8,9.

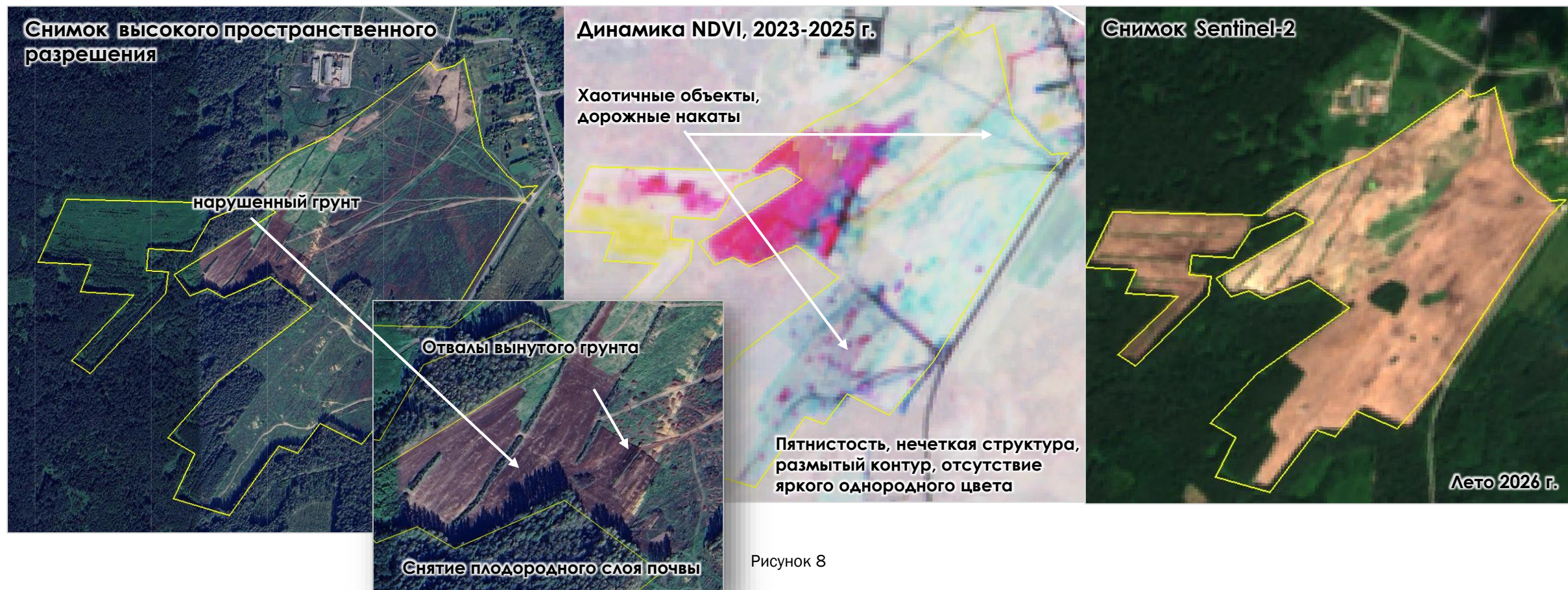
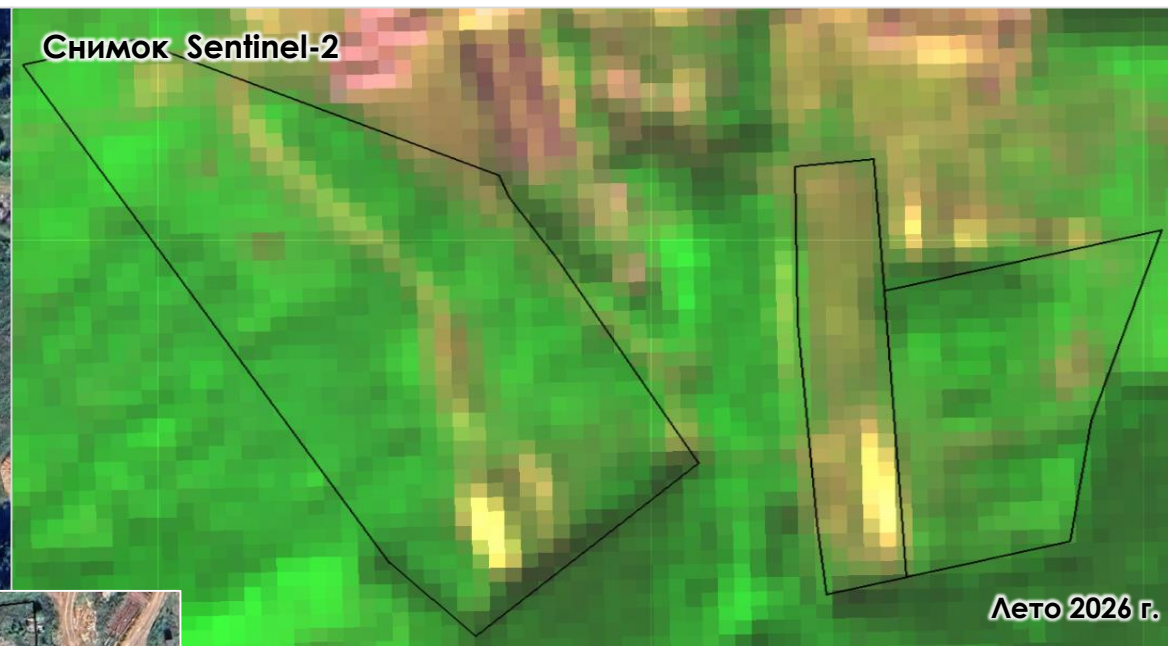


Рисунок 8



Ключевые нормы, регулирующие использование сельхозземель:

ст. 78 ЗК РФ определяет допустимые цели использования земель сельхозназначения;
 пп.2 п.2 ст.13 ЗК РФ – устанавливает обязанность проводить мероприятия по защите земель от загрязнения и другого негативного воздействия;
 ч. 1-2 ст. 8.6 КоАП РФ устанавливает ответственность за самовольное снятие и уничтожение плодородного слоя почвы;
 ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ - предусматривает штрафы за невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв;
 ст. 42 ЗК РФ обязывает собственников и пользователей использовать участки в соответствии с целевым назначением, не нанося вреда окружающей среде;
 ст. 396 НК РФ – предусматривает применение повышенной ставки земельного налога;
 ст. 6 ФЗ от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» – предусматривает изъятие земельного участка

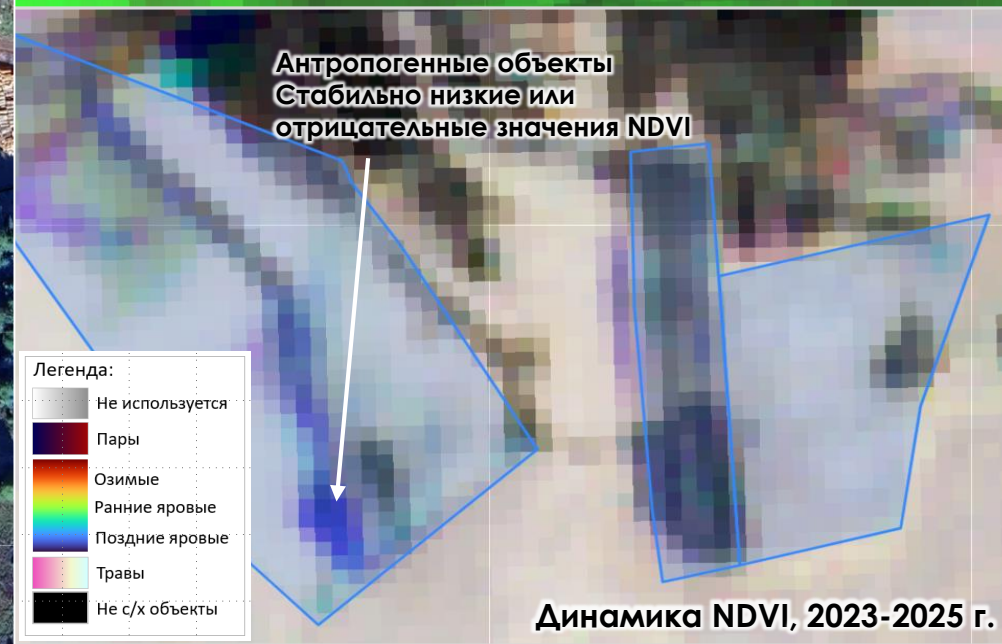


Рисунок 9

Примеры практического применения

Предварительный анализ или подтверждение результатов обследования участка

Выявление признаков самовольного использования (самозахвата) земель. Сервис позволяет увидеть признаки самовольного занятия земель: на месте сельхозугодий появляются объекты самовольной застройки - здания, навесы, хозяйственные постройки или капитальные объекты, фактический контур распаханых или занятых посевами земель выходят за границы участка, сведения о которых содержатся в ЕГРН – Рисунки 10,11.

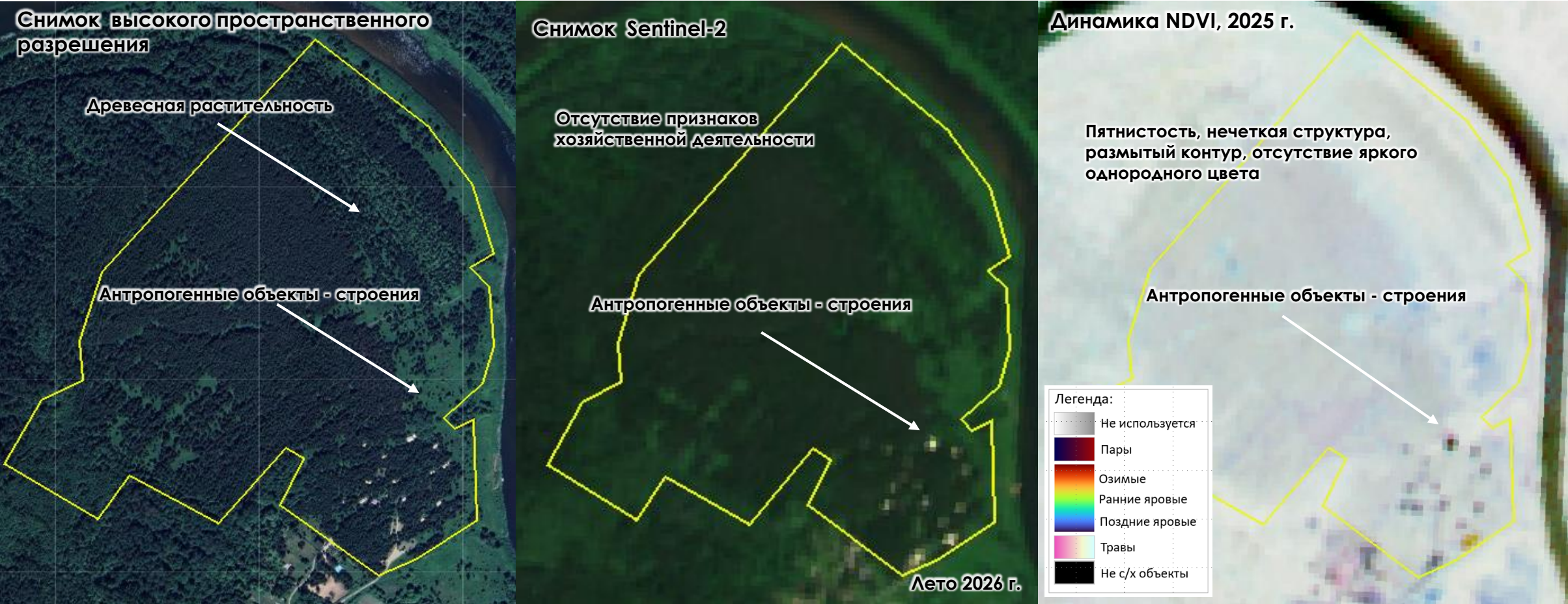
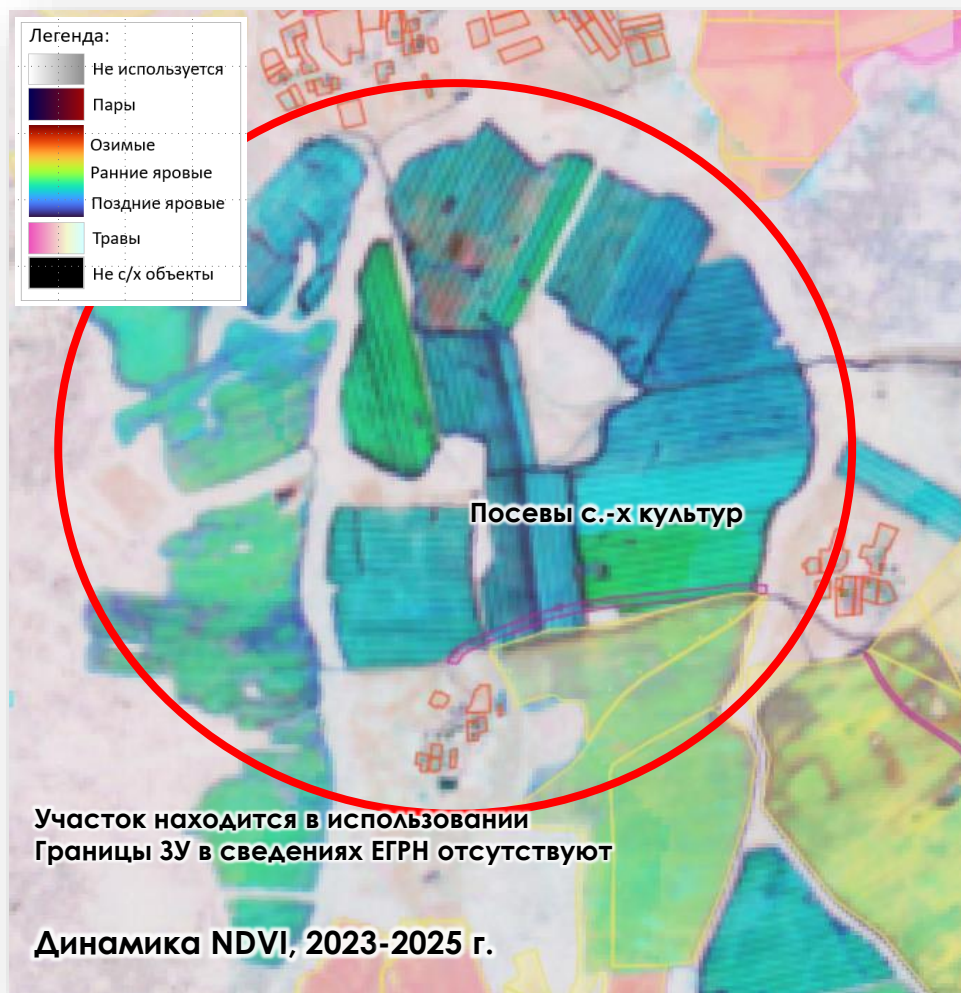
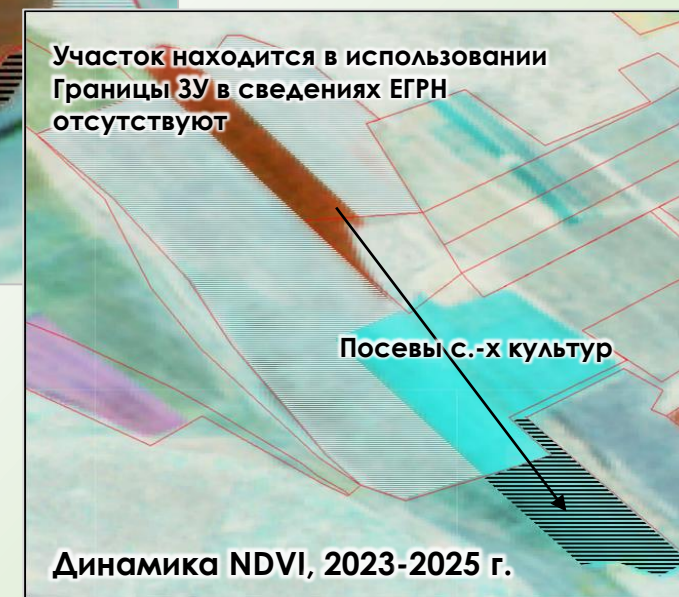


Рисунок 10



- границы участка по данным ЕГРН;
- используемый участок пашни;
- самозахват земель;
- неиспользуемые участки полей



Ключевые нормы, регулирующие использование сельхозземель:

ст. 78 ЗК РФ определяет допустимые цели использования земель сельхозназначения;
ст.222 ГК РФ предусматривает ответственность за самовольное занятие земельного участка;
ст. 7.1 КоАП РФ - предусматривает штрафы за самовольное занятие земельного участка;
ст. 8.8 КоАП РФ - предусматривает штрафы за нецелевое использование земельного участка;
ст. 42 ЗК РФ обязывает собственников и пользователей использовать участки в соответствии с целевым назначением, не нанося вреда окружающей среде;
ст. 396 НК РФ – предусматривает применение повышенной ставки земельного налога;
ст. 6 ФЗ от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» – предусматривает изъятие земельного участка

Примеры практического применения

Планирование проверочных мероприятий, определение перечня участков с высокой степенью вероятности нарушения

Предварительный анализ участков с использованием сервиса «Земконтроль»

Кадастровый номер	Площадь, га	Статус
40:16:080800:74	15,6323	Проверка не требуется
40:07:000000:440	20,377	Проверка требуется
40:24:050408:81	48,4952	Проверка требуется
40:24:130214:127	8,3316	Проверка требуется
40:24:090207:64	35,5927	Проверка требуется
40:24:100204:183	9,10952	Проверка требуется
40:01:110101:69	16,0924	Проверка требуется
40:01:030101:252	112,738	Проверка не требуется
40:14:030102:50	28,916	Проверка требуется
40:24:050406:20	8,51845	Проверка требуется
40:02:121200:6	28,7116	Проверка не требуется
40:04:111201:20	5,66477	Проверка требуется
40:01:011001:19	8,40549	Проверка не требуется
40:01:040101:49	44,9542	Риск нарушения
40:01:040501:7	117,506	Риск нарушения
40:01:040501:77	695,364	Риск нарушения
40:01:000000:123	3,56675	Проверка не требуется
40:01:060801:44	20,644	Проверка не требуется
40:01:090301:24	2,37194	Проверка не требуется
40:03:000000:1704	176,283	Проверка требуется
40:03:040702:30	18,8336	Проверка требуется
40:03:045901:5	9,01012	Проверка требуется
40:03:046002:3	89,5342	Риск нарушения
40:01:011201:19	7,71704	Проверка не требуется
40:01:011201:20	7,7143	Проверка не требуется
40:01:011201:21	7,71666	Проверка не требуется
40:01:011201:22	7,71721	Проверка не требуется
40:13:160105:13	7,5893	Проверка требуется
40:13:160601:9	128,928	Риск нарушения
40:13:160607:13	8,2526	Проверка требуется
40:13:160807:8	27,9831	Риск нарушения
40:01:040101:46	44,1901	Проверка не требуется
40:07:000000:958	9,95144	Проверка требуется

План проведения обязательных профилактических визитов в сфере федерального государственного земельного контроля (надзора) на 2026 год*

Калужская область							
1	ООО «Агрофирма «Детчинское»	4011017518/ 1064011019270	249080, Калужская обл., Малоярославец кий р-н, зд. 11	25.02.2026	Земельные участки сельскохозяйственного назначения с кадастровыми номерами 40:13:160105:13, 40:13:160601:9, 40:13:160607:13, 40:13:160807:8 умеренная категория риска	статья 52.1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, пункт 17 Положения о федеральном государственном земельном контроле (надзоре), утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1081 и Постановление Правительства РФ от 01.10.2025 N 1511	Смешанное сельское хозяйство
2	ООО «СП «Лидер»	4001008761/ 1154001010239	249205, Калужская обл., Бабынинский р- н, с. Варваренки	05.03.2026	Земельные участки сельскохозяйственного назначения с кадастровыми номерами 40:01:010501:28, 40:01:011201:19, 40:01:011201:20, 40:01:011201:21, 40:01:011201:22 умеренная категория риска	статья 52.1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, пункт 17 Положения о федеральном государственном земельном контроле (надзоре), утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1081 и Постановление Правительства РФ от 01.10.2025 N 1511	Выращивание зерновых (кроме риса), зернобобовых культур и семян масличных культур

*- информация сайта <https://32.fsvps.gov.ru/>

Примеры практического применения

дистанционный мониторинг устранения нарушений на полях

В отношении участков, по которым проведены проверочные мероприятия, с использованием сервиса спутникового мониторинга возможно осуществить дистанционный мониторинг ранее выявленных нарушений. Если нарушения устранены, это фиксируется и соответствующая информация об использовании земель своевременно направляется в налоговые органы. Если нет, требуется усиление мер реагирования (внеплановая проверка, штрафные начисления, повышенная ставка земельного налога, изъятие).

Признак	Как выглядит на снимке
Ввод участка в оборот	Следы техники, дорожные накаты, поваленные деревья, контрастные пятна изреженной растительности, снижение растительной биомассы за счет срезки и корчевания ДКР, сформированные кучи растительных остатков полосчатой или округлой формы, которые могут меняться по размеру и форм и располагаться в хаотично на участке, во времени поверхность становится более ровной и однотипной, контур поля становится геометрически более правильным и стабильным
Посевы с.-х культур	Следы агротехнических работ (вспашка, сев, уборка, укос), однородный зеленый покров, текстура, сезонная смена яркости, периодическая смена цвета на серии одновременных изображений, наличие яркого однородного цвета на карте используемости земель (динамика NDVI), четкий контур поля, форма контура близкая к правильной, следы борозд, всходов, стерневых остатков

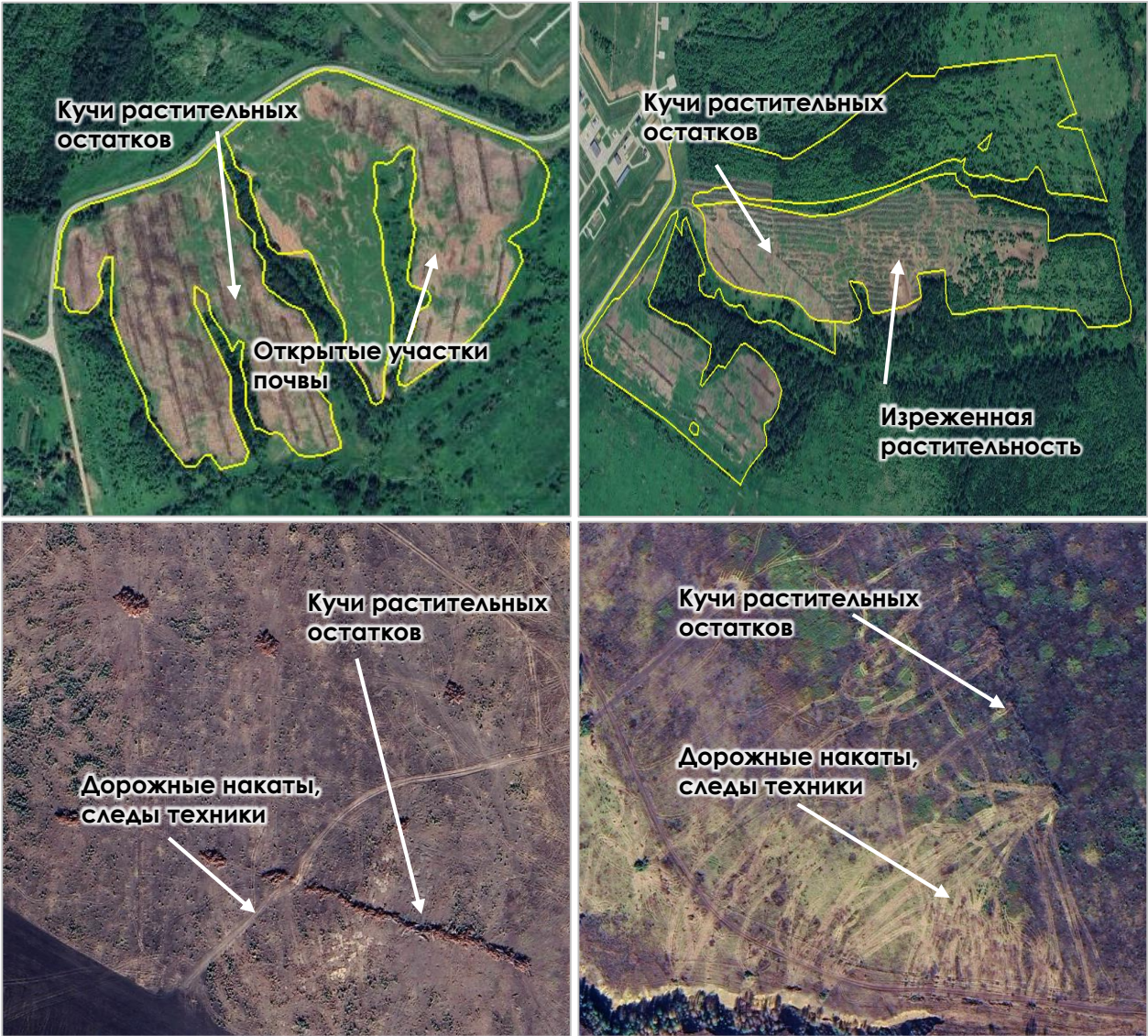


Рисунок 12. Примеры спутниковых изображений, на которых детектируются признаки ввода земель в оборот

Примеры практического применения

дистанционный мониторинг устранения нарушений на полях

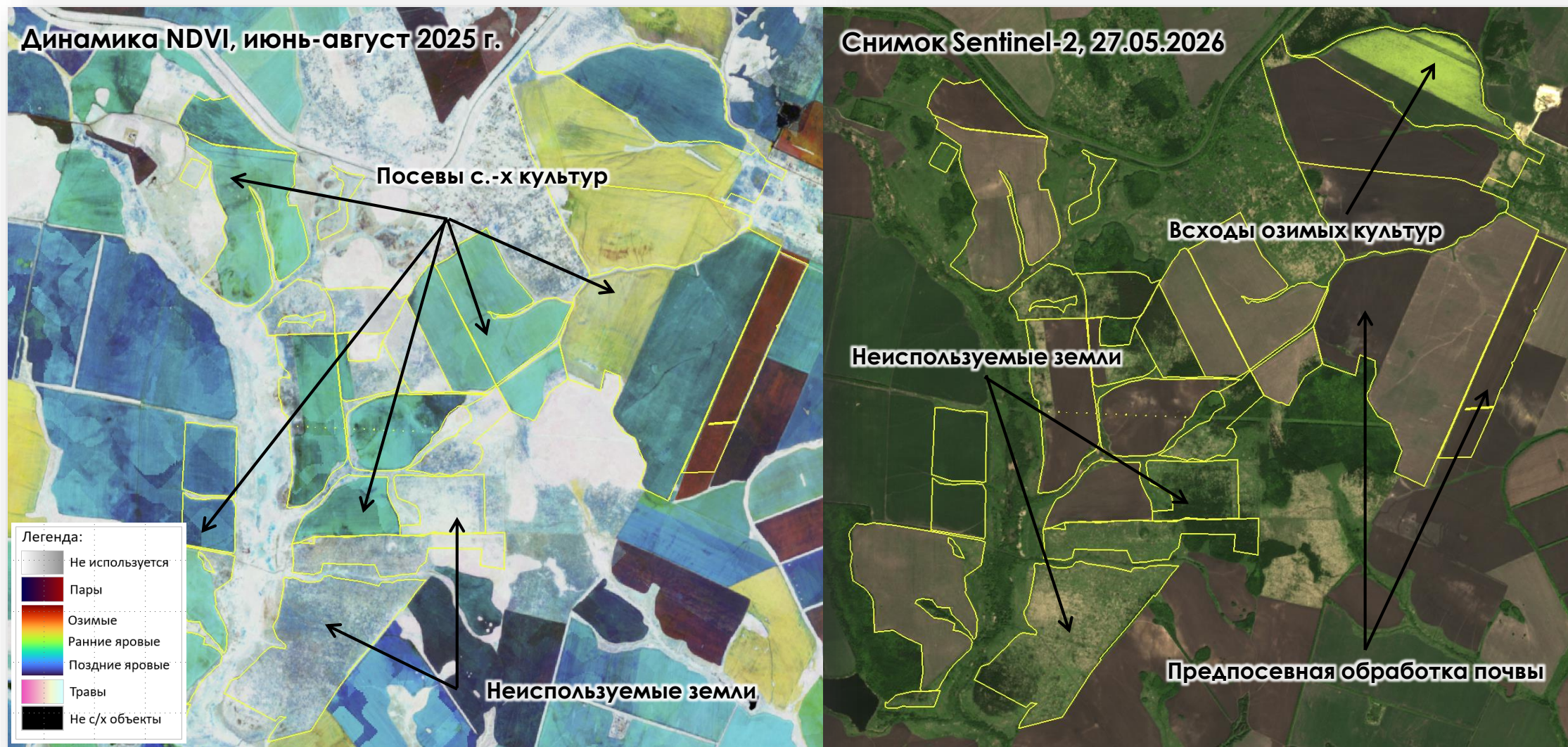


Рисунок 13. Пример детектирования целевого использования земельного участка с.-х назначения на основе спутниковой информации сервиса «Земконтроль»: карта использования земель, отражающая динамику вегетационного индекса NDVI за июнь—август 2025 г., спутниковое изображение с пространственным разрешением 10 м от 27.05.2026, совмещенные с кадастровой информацией